

2010

þÿ ” 1 ¿ 1 0 . Ä 1 0 ì ´ - 0 ± 1 ¿ . 1 ¿ Â Ä .

Athanasopoulos, Constantinos GE.

þÿ š - ½ Ä Á ¿ • À 1 ¼ ì Á Æ É Ñ · Â œ µ » µ Ä Î ½ ^ Á µ Å ½ ± Â ° ± 1 ‘ ½ ¬ À Ä Å ¾ · Â

---

<http://hdl.handle.net/11728/7265>

Downloaded from HEPHAESTUS Repository, Neapolis University institutional repository

**Constantinos GE.  
ATHANASSOPOULOS**  
Professor at Panteion University  
of Social and Political Sciences,  
Univ. of Athens, (Vis. Prof.),  
Lawyer,  
Ex Ch.L.U.L.  
Bruxelles, Ex Int. I.I.A.P. Paris

**Κωνσταντίνος ΓΕ.  
ΑΘΑΝΑΣΟΠΟΥΛΟΣ**  
Καθηγητής Παντείου Πανεπ.  
Κοιν. και Πολ. Επιστημ.,  
Πανεπ. Αθηνών (Επισκ.),  
Δικηγόρος,  
Ex Ch.L.U.L., Bruxelles,  
Ex Int. I.I.A.P., Paris

**ADMINISTRATIVE  
LAW**

**ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ  
ΔΙΚΑΙΟ**

**Vol. A'**

**Τόμος Α'**

**New  
edition**

**Νέα  
έκδοση**

**2010, Athens**

**Αθήναι, 2010**

**Constantinos GE.  
ΑΘΑΝΑΣΣΟΠΟΥΛΟΣ**

Professor at Panteion University  
of Social and Political Sciences,  
Univ. of Athens, (Vis. Prof.),  
Lawyer,  
Ex Ch.L.U.L.  
Bruxelles, Ex Int. I.I.A.P. Paris

**Κωνσταντίνος ΓΕ.  
ΑΘΑΝΑΣΟΠΟΥΛΟΣ**

Καθηγητής Παντείου Πανεπ.  
Κοιν. και Πολ. Επιστημ.,  
Πανεπ. Αθηνών (Επισκ.),  
Δικηγόρος,  
Ex Ch.L.U.L., Bruxelles,  
Ex Int. I.I.A.P., Paris

# **ADMINISTRATIVE LAW**

Vol. A'

New  
edition

# **ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΔΙΚΑΙΟ**

Τόμος Α'

Νέα  
έκδοση

2010, Athens

Αθήναι, 2010

*Της Αμαλίας  
και του Θάνου*

© Κωνστ. ΓΕ. ΑΘΑΝΑΣΟΠΟΥΛΟΣ

και

Κέντρο Επιμόρφωσης Μελετών, Έρευνας και Ανάπτυξης

Ίμβρου 6, 112 57 Αθήναι

Τηλ.: 210 8647120, Fax: 210 8658868

ISBN 960-7389-28-X

Απαγορεύεται χωρίς έγγραφη άδεια του Συγγραφέα  
ή του Κέντρου η αναδημοσίευση,  
έστω και μικρού τμήματος του παρόντος, καθ' οίον δήποτε τρόπο,  
ως και η μετάδοσή του με οίον δήποτε σύστημα

## Τοις Εντευξομένοις

Οι δημιουργηθείσες νέες συνθήκες ζωής κατά τις τελευταίες δεκαετίες, συνθήκες πολιτικές, κοινωνικές, οικονομικές, δημογραφικές, περιβαλλοντολογικές, πολιτιστικές, δημιούργησαν πολλές, ιδιάιυτες και *sui generis* ανάγκες, τις οποίες σπεύδουν να καλύψουν εν τω μέτρω του εφικτού τα σύγχρονα Κράτη Δυτικού Τύπου, (δηλαδή Κράτη Δικαίου και Πρόνοιας), είτε διότι οι Πολίτες αδυνατούν να καλύψουν, είτε διότι αυτά τα ίδια πρέπει να δικαιώσουν την αποστολή τους ως Κρατών Δικαίου και Πρόνοιας.

Η προσέγγιση, όμως, αυτών των αναγκών οδηγεί μοιραίως σε «μετάλλαξη», «αναμόρφωση», «μεταποίηση» των δομών τους, σε σχέση με τα κατά το παρελθόν και υπό διάφορες βεβαίως συνθήκες ισχύσαντα και «εναποθέτει» επ' αυτών νέες αρμοδιότητες, νέα νομικά μορφώματα, νέες δραστηριότητες, νέες μορφές θετικών παρεμβάσεων, αλλά και «μειώνει» ενίοτε το εύρος των παραδοσιακών αρμοδιοτήτων τους, αφού καταδεικνύει την ανάγκη εκχώρησής τους προς άσκηση σε τρίτους ή την άσκησή τους εν συνεργασία με τρίτους, ανεξαρτήτως της νομικής υπόστασης (των τρίτων).

Μεταξύ των «αναπόφευκτων» αλλαγών περιλαμβάνονται η εισαγωγή νέων τεχνολογιών για «την παραγωγή» έργου υπό της Δημόσιας Διοίκησης, *e-governement*, «ηλεκτρονικό» Δημαρχείο και οι νέες, διευρυμένων αρμοδιοτήτων διοικητικές δομές των Περιφερειών, (υπό την διοικητική και την οικονομική προσέγγιση του όρου), των Νομών ή Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων και των Δήμων, οι οποίες χωρίς να αφίστανται της παραδοσιακής αποστολής τους

# ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

Σελ.

- Κυριώτερα έργα Κωνστ. ΓΕ. ΑΘΑΝΑΣΟΠΟΥΛΟΥ .....	3
- Τους Εντευξομένους .....	9
- Between Debaters: Reorganization of Public Administration and Local Government: Necessity or political choice? .....	12
- Περιεχόμενα .....	18

## Κεφάλαιο Α'

Έννοια και ορισμός του δικαίου

- Α. Γενική προσέγγιση: οι απαρχές .....	21
- Β. Νεώτερες προσεγγίσεις: φιλοσοφικές αναζητήσεις .....	23

## Κεφάλαιο Β'

Διάκρισεις των κανόνων δικαίου

- Α. Γενική προσέγγιση .....	27
- Β. Η διάκριση του δικαίου σε δημόσιο και ιδιωτικό .....	27
- Γ. Διάκριση του δικαίου σε δημόσιο και ιδιωτικό: προβληματισμοί και αμφισβητήσεις .....	29

## Κεφάλαιο Γ'

Έννοια του διοικητικού δικαίου

Πηγές του διοικητικού δικαίου

- Α. Έννοια του διοικητικού δικαίου .....	31
- Β. Πηγές του διοικητικού δικαίου .....	33
- αα. Σχέσεις Εθνικού Συντάγματος και Δικαίου της Ε.Ε. ....	34
- ββ. Η ειδικότερη σχέση εθνικού Συντάγματος και διοικητικού δικαίου .....	41
- γγ. Άλλες πηγές του διοικητικού δικαίου .....	51
- Γ. Διοικητικό δίκαιο: θεωρητικές προσεγγίσεις .....	52

## Κεφάλαιο Δ'

Μορφή του Πολιτεύματος της Ελλάδος

Οργάνωση και λειτουργία της Πολιτείας

- Α. Γενική προσέγγιση .....	54
- Β. Η συνταγματική διάσταση .....	
- α.α. Μορφή του Πολιτεύματος .....	61
- β.β. Οργάνωση και λειτουργία της Πολιτείας .....	61

## Κεφάλαιο Ε'

Η Δημόσια Διοίκηση

- Α. Γενική προσέγγιση: η διάκριση των εξουσιών .....	64
- Β. Η Διοικητική Λειτουργία .....	65

- Γ. Η οργανική έννοια της Δημόσιας Διοίκησης.....	66
- Δ. Η διοικητική οργάνωση της Δημόσιας Διοίκησης	
α. Τα συστήματα .....	67
β. Οι Δημόσιες Υπηρεσίες .....	69
γ. Τα Διοικητικά Όργανα .....	70
δ. Η τρέχουσα οργάνωση της Διοίκησης του Κράτους.	
Οι Ανεξάρτητες Αρχές .....	72
- αα. Η οργάνωση της Κεντρικής Διοίκησης .....	73
- ββ. Η οργάνωση της Κρατικής Περιφερειακής Διοίκησης .....	75
- Ι. Ο θεσμός της Περιφέρειας στην Ελλάδα.....	76
- ΙΙ. Οι νέες ρυθμίσεις .....	90
ε. Η δράση της Δημόσιας Διοίκησης: «οι αρχές» .....	95
στ. Οι διοικητικές πράξεις .....	97
ζ. Θεσμοί διέποντες τους Δημοσίους Υπαλλήλους.....	99

### Κεφάλαιο ΣΤ'

#### Η Τοπική Αυτοδιοίκηση

- Α. Οι πρώτες ρυθμίσεις .....	102
- Β. Συνταγματικές ρυθμίσεις. Νομοθετικές ρυθμίσεις .....	103
- Γ. Α' βαθμός Τοπικής Αυτοδιοίκησης	
α.α. Γενική προσέγγιση .....	103
β.β. Ενδεικτικές επί μέρους άλλες ρυθμίσεις .....	106
γ.γ. Τοπικά Συμβούλια Πρόληψης της Παραβατικότητας .....	110
- Δ. Οι νέες ρυθμίσεις του Ν. 3852/2010	
- Εισαγωγική προσέγγιση .....	111
- α.α. Οι νέες Διοικητικές Μονάδες .....	112
- β.β. Οι Δήμοι .....	113
- Ε. Β' βαθμός Τοπικής Αυτοδιοίκησης	
- Τα προϊσχύσαντα	
- Α.Α. Γενική προσέγγιση .....	117
- Β.Β. Οι νεώτερες προϊσχύσασες ρυθμίσεις .....	121
- Τα ισχύοντα βάσει του Ν. 3852/2010	
- Α.Α. Γενική προσέγγιση ρυθμίσεων.....	124
- Β.Β. Κριτική αποτίμηση.....	137

### Κεφάλαιο Ζ'

#### Μέθοδοι οργάνωσης του Κράτους παρεμφερείς προς τις ιδιωτικές επιχειρήσεις Θεσμικό πλαίσιο Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών

A. Μέθοδοι οργάνωσης του Κράτους παρεμφερείς προς τις ιδιωτικές επιχειρήσεις	
1. Εμφάνιση και εξέλιξη του θεσμού των Δημοσίων Επιχειρήσεων .....	139
2. Έννοια της Δημόσιας Επιχείρησης .....	140
3. Ειδικότεροι λόγοι ίδρυσης Δημοσίων Επιχειρήσεων .....	152
4. Είδη Δημοσίων Επιχειρήσεων .....	152
5. Παρούσα κατάσταση των Δημοσίων Επιχειρήσεων .....	155
B. Θεσμικό πλαίσιο Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών	
1. Σύσταση.....	155

2. Διάρκεια, μετατροπή, συγχώνευση και κατάργηση Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών	
α. Διάρκεια	167
β. Μετατροπή	168
γ. Συγχώνευση	169
δ. Κατάργηση	169

### Κεφάλαιο Η'

#### Ο Θεσμός της Περιφέρειας σε Άλλες Χώρες

1. ΓΑΛΛΙΑ	
A. Εισαγωγικά τινά	172
B. Η διοικητική διαίρεση της Χώρας	173
Γ. Η πορεία της Αποκέντρωσης στην Γαλλία	174
Δ. Η Περιφέρεια	175
2. ΙΤΑΛΙΑ	
A. Εισαγωγικά τινά: Συνταγματικές ρυθμίσεις για την οργάνωση του Κράτους	178
B. Η διοικητική διάσταση	178
Γ. Αναλυτικώς περί Περιφέρειας	179

### Κεφάλαιο Θ'

#### Η Τοπική Αυτοδιοίκηση σε Άλλες Χώρες

1. ΔΑΝΙΑ	186
2. ΕΣΘΟΝΙΑ	188
3. ΗΝΩΜΕΝΟ ΒΑΣΙΛΕΙΟ	189

### Κεφάλαιο Ι'

#### Διοίκηση Ανθρώπινων Πόρων

A. Έννοια	191
B. Προγραμματισμός Προσωπικού	
- α. Πρόβλεψη αναγκών	191
- β. Ανάλυση και περιγραφή εργασίας	193
- γ. Στρατολόγηση Προσωπικού	195
- δ. Αγορές εργασίας	196
- ε. Μέθοδοι στρατολόγησης	196
Γ. Επιλογή Προσωπικού	
- α. Επιλογή νέου προσωπικού	197
- β. Προαγωγές «από μέσα»	198
Δ. Αξιολόγηση Προσωπικού	199
E. Εκπαίδευση Προσωπικού	
- α. Γενικά στοιχεία	202
- β. Μέθοδοι εκπαίδευσης	203
- γ. Επιμόρφωση Στελεχών	204
- Ενδεικτική βιβλιογραφία	
- A. Ελληνική	205
- B. Ξένα	207